EMPODERAMIENTO DEL LÍDERES COMUNALES DEL MUNICIPIO DE SOACHA, PARA LA GESTIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN SOCIAL

Marleny Mendez Suarez¹²
Maria del Pilar Morera Galindo¹³
Maria Estella Castro Rey¹⁴
Henry Leonel Mican Melo¹⁵

Resumen: La OCDE (Rodríguez, 2016) en las recomendaciones sobre Inversión Pública Eficiente entre los niveles de gobierno requiere Involucrar grupos de interés públicos, privados y de la sociedad civil en todo el ciclo de inversión.

En Colombia, los líderes comunales presidentes de las juntas administradoras locales y juntas de acción comunal son los encargados de velar por los intereses de su comunidad, además son quienes conocen por su propia experiencia o por comunicación de sus vecinos, la dimensión de las problemáticas y de las consecuencias que estas generan. Por tanto, son los primeros llamados a conformar los equipos de trabajo que propongan soluciones pertinentes y eficientes.

La inversión en Colombia debiese tener una fuerte dimensión territorial que considere las distintas necesidades y desafíos de las distintas localidades. La infraestructura y una mejor conectividad pueden servir para que las regiones rezagadas converjan y mejoren su desempeño, y simultáneamente mejoren también otros factores clave para el crecimiento, en especial el capital humano (OCDE, 2009).

Palabras Claves: Líder comunal, proyectos, inversión social, problemática.

JEL: A14, A13

¹² UNIMINUTO Soacha. mmendezsuar@uniminuto.edu.co

¹³ UNIMINUTO Soacha. mmoreragali@uniminuto.edu.co

¹⁴ UNIMINUTO Soacha. mcastrorey@uniminuto.edu.co

¹⁵ UNIMINUTO Soacha. hemisa7@gmail.com

Introducción

Los líderes comunales, presidentes de las juntas administradoras locales y juntas de acción comunal, son los encargados de velar por los intereses de su comunidad, además son quienes conocen por su propia experiencia o por comunicación de sus vecinos de la dimensión de las problemáticas y de las consecuencias que estas generan. Por tanto, son los primeros llamados a conformar los equipos de trabajo que propongan soluciones pertinentes y eficientes.

Este trabajo, mediante la experticia y conocimiento del equipo investigador, permitirá identificar los conocimientos, habilidades y competencias de los líderes comunales para identificar, formular y evaluar proyectos de inversión social y con ello proponer estrategias de fortalecimiento, que les permitan tener herramientas suficientes, para convertirse en actores involucrados en la gestión e implementación de las soluciones de las problemáticas de sus comunidades.

El proyecto resultado de este capítulo aún se encuentra en desarrollo en su etapa inicial, pero en este documento se da cuenta del avance alcanzado en este proceso.

Problema de investigación

Según datos del DANE (2015), Soacha es el municipio con mayor población del Departamento de Cundinamarca. Concentrada en personas con un rango de edad entre 0 y 29 años y adultos mayores, lo anterior según datos consignados en el Plan de Desarrollo de la ciudad 2016 - 2019, Juntos Formando Ciudad. También refiere, que el mayor costo social, lo genera este último grupo poblacional (adultos mayores) por enfermedades crónicas y degenerativas. Finalmente menciona que en

Soacha las necesidades se concentran en salud, educación, empleo y espacios para la movilidad y esparcimiento.

Rodríguez (2016) en su informe menciona que Soacha no cuenta con los recursos suficientes para atender las necesidades y servicios básicos de su población. Plantea que la presente administración cuenta anualmente, con sólo \$380 mil millones de presupuesto. Además, indica que el municipio ha pasado por la indiferencia e indolencia por parte de los últimos gobiernos, cuyo resultado arrojó que el 54% de la población está por debajo de la línea de pobreza, el desempleo supera el 15%, la tasa de embarazo de adolescente se disparó al 30%. El informe también encuentra la necesidad de 14 mega colegios, que suplan la demanda estudiantil. Incluso menciona el requerimiento urgente de una Política de Víctimas que atienda a los miles de desplazados por la violencia que llegan de todas las regiones del país.

Otra de las preocupaciones encontradas, en la literatura analizada, está relacionado con el entorno de Soacha como receptora de personas en situación de vulnerabilidad, que habitan en asentamientos, aumentando la situación de pobreza en los sectores más desfavorecidos de la ciudad.

Con el anterior panorama, se requiere de una inversión eficiente de los recursos disponibles por la administración y de la gestión ante otras fuentes para el apoyo de recursos de inversión social, que permitan satisfacer las necesidades básicas del municipio.

Para realizar un proceso de gestión y asignación de recursos de manera eficiente y oportuna, se requiere de la participación de diferentes actores, entre ellos los líderes de las comunidades, actores también de las problemáticas según lo indica un informe de la (Procuraduría General de la Nación, 2007).

De acuerdo con Bravo (2005) tomado de (Melo et all, 2015 p.43). "La acción Comunal es una expresión social organizada, autónoma y solidaria de la sociedad civil, cuyo propósito es promover un desarrollo integral, sostenible y sustentable". Construido a partir del ejercicio de la democracia participativa en la gestión del desarrollo de la comunidad y dentro de sus responsabilidades se encuentran: Planificar el desarrollo integral y sostenible de la comunidad, generar procesos comunitarios autónomos de identificación, formulación, ejecución, administración, evaluación de planes, programas y proyectos de desarrollo comunitario (Askunze, 2007).

De acuerdo con lo anterior, es indispensable conocer en el Municipio de Soacha, cual es el proceso que se realiza para identificar, formular, evaluar y ejecutar los proyectos de inversión social. Además, cual es el rol que desempeñan los líderes de las juntas de acción comunal en dicho proceso y cuáles son sus conocimientos, habilidades y competencias en la identificación, formulación y evaluación de los proyectos de inversión social. Pues ellos son quienes conocen y forman parte de las problemáticas de su comunidad, y como representantes de las comunidades, deben ser los gestores de soluciones.

Objetivo general

Identificar el rol que desempeñan los líderes comunales, en el proceso de formulación, evaluación e implementación de proyectos de inversión social del municipio de Soacha y proponer una estrategia que fortalezca el saber, las habilidades y competencias y con ello aportar al uso eficiente de los recursos públicos en la satisfacción de las necesidades de las comunidades.

Definir de acuerdo con la normatividad existente cuáles el papel de los líderes comunales en la identificación, formulación y evaluación de proyectos de inversión para sus comunidades.

Precisar la formación y el rol desempeñado por los líderes comunales de Soacha en la gestión y formulación de proyectos de inversión social para sus comunidades.

Identificar los conocimientos, habilidades y competencias para formular proyectos de los líderes comunales de Soacha.

Proponer un programa que incluya acciones de fortalecimiento en la formulación y evaluación de proyectos para los líderes comunales de Soacha.

Diseñar un recurso digital que facilite la gestión, formulación y evaluación de proyectos de inversión social a los líderes comunales.

Marco teórico

La razón de ser de la acción comunal es la de ser artífices del desarrollo económico, social, ambiental de su comunidad. A continuación, se revisan algunas citas bibliográficas que permiten la contextualización de la temática que se aborda en el proyecto:

La acción comunal hace parte de las organizaciones sociales que de manera histórica desarrollan estrategias para el fortalecimiento de la democracia y la atención a problemas de marginalidad y pobreza. "En estos momentos, debido a la fragmentación y la atomización de la sociedad civil, la acción comunal se constituye potencialmente en un aglutinante contundente, con la capacidad de proponer acciones sociales y políticas para el fortalecimiento de nuestras democracias y el desarrollo de nuestros pueblos, de nuestras comunidades" (Melo et all, 2005 p. 34).

En la Constitución nacional de Colombia, la acción comunal se considera un derecho, el artículo 38 menciona que se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad. Además, está reglamentado por la ley 743 de 2002 que tiene como fin promover, facilitar, estructurar y fortalecer la organización democrática, moderna, participativa y representativa en los organismos de acción comunal.

Esta ley también se define en el artículo sexto, que concluye que la acción comunal, es una expresión social organizada, autónoma y solidaria de la sociedad civil, cuyo propósito es promover un desarrollo integral, sostenible y sustentable construido a partir del ejercicio de la democracia participativa en la gestión del desarrollo de la comunidad.

Además, la misma ley en el artículo 19 menciona que dentro de las responsabilidades de la acción comunal se encuentran:

- Planificar el desarrollo integral y sostenible de la comunidad.
- Lograr que las organizaciones comunales se hagan representar por sus líderes en las corporaciones públicas en las cuales se tomen decisiones que repercutan en la vida social y económica de la comunidad.

El Programa de Fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SNIP), considera que Inversión Pública es el proceso de trasladar recursos de usos alternativos con el objetivo de incrementar, rehabilitar o mejorar la capacidad del país de producir bienes y/o servicios que incrementen el bienestar de la sociedad. Es ejecutada por las entidades que conforman el sector público no financiero y se materializa en el incremento de capital físico o humano. Para ser consistente con la metodología de cuentas nacionales, excluye todas las inversiones de las fuerzas armadas que tienen un propósito no civil.

Metodología

La investigación que se plantea es de tipo mixto pues contiene un componente descriptivo, con enfoque cuantitativo. Esta nos permitirán describir de modo sistemático las características, conocimientos,

habilidades y competencias de los líderes comunales de Soacha. Además permitirá identificar y reseñar de manera detallada las características del proceso comunal en la identificación, formulación y evaluación de proyectos de inversión en la Ciudad de Soacha.

Inicialmente se consultarán las fuentes bibliográficas, suficientes que nos permitan analizar y contextualizar de manera detallada el rol del líder comunal desde la Constitución Nacional, leyes y normas, artículos, cartillas, ensayos, libros. Luego se indagará sobre los procesos de acompañamiento desarrollado por las instituciones públicas, para capacitar e involucrar al líder comunal en la gestión y formulación de los proyectos de su comunidad, además se identificará cual es el proceso que se desarrolla en el municipio de Soacha identificando el rol del líder.

Población

La población sobre la cual se desarrollará el proyecto son 250 líderes presidentes de juntas de acción comunal y de comunas. De ellos se tomará una muestra representativa mediante un muestreo estratificado. Eligiendo para dicho proceso, representantes de comunas diferentes. Además, se consultarán fuentes en la administración municipal. Técnicas e instrumentos de recolección de la información.

Para la recolección de información se utilizará el siguiente instrumento:

Entrevista estructurada: Será aplicada a los coordinadores de los procesos con las diferentes Juntas de Acción Comunal en la administración municipal.

Cuestionario: Aplicado a los líderes comunales para identificar sus conocimientos, habilidades y competencias para la identificación, formulación y evaluación de proyectos de inversión social.

Fichas bibliográficas: Para recolectar la información bibliográfica relacionada con la temática de la investigación.

Fases de la investigación

- Investigación documental para definir, el papel de los líderes comunales en la identificación, formulación y evaluación de proyectos de inversión para sus comunidades.
- Fortalecimiento de la información de la propuesta de investigación
- Reconocimiento del contexto
- Socialización del proyecto con funcionarios de la administración y líderes comunales
- Identificación de los instrumentos de recolección de información
- Recolección de información bibliográfica
- Recolección de información de líderes comunales y funcionarios de la administración municipal.
- Sistematización y Análisis de la información
- Construcción de resultados y recomendaciones
- Construcción de primer borrador de artículo
- Diseño de propuesta de mejoramiento
- Diseño de recursos digitales (cartilla y herramienta digital) para el apoyo a la gestión, formulación y evaluación de proyectos.

Principales hallazgos o contribuciones

El proyecto permite la generación de nuevo conocimiento ya que se contará con la información que permite determinar el rol de los líderes comunales de Soacha, sus conocimientos, habilidades y competencias para la formulación de proyectos de inversión social, insumos valiosos para que la Administración Municipal pueda emprender programas de fortalecimiento con esta población (Uparela, 2014).

Además, el proceso generará productos académicos como artículos, ponencias en eventos académicos que permitirán fortalecer el saber de los especialistas en gerencia de proyectos los cuales forman parte del equipo investigador.

Con la revisión bibliográfica inicial se ha podido determinar que el papel que juega el líder comunal o los líderes comunales en las diferentes fases de los proyectos de inversión social o pública no solamente son importantes, si no más que ello; es fundamental dada nuestra estructura de estado y sistema político establecido en la norma, Colombia es un estado cuya división política está basada en departamentos, distritos y municipios los cuales son entidades territoriales legítimas y autónomas. Representadas por líderes comunales elegidos mediante mecanismos de participación ciudadana en las diferentes instancias, sean ejecutivas, legislativas, en corporaciones públicas y en organismos de acción comunal; esto indica que el líder comunal es quien mejor interpreta las necesidades del pueblo y sus comunidades, y que en virtud de ello es elegido para que este las represente en las actuaciones públicas y de estado. En materia de inversión social, única y exclusivamente a la luz de la ley; solo se pueden materializar con ejecución de proyectos (Redeamericana.org, 2012). De esta manera sin el líder comunal a la luz de la ley y la constitución los proyectos de inversión social no tendrían coherencia, legitimidad ni representatividad de las comunidades, para las cuales el estado debe buscar el crecimiento, desarrollo y bienestar social sostenible.

Novedad y pertinencia

Los líderes comunales son quienes de primera mano conocen y forman parte de las problemáticas de su comunidad, esta investigación permitirá conocer si en Soacha los líderes forman parte del proceso de identificación, formulación, evaluación e implementación de proyectos de inversión social. Con el desarrollo de la investigación se identificarán las debilidades y fortalezas del actuar del líder comunal frente a la gestión y formulación de los proyectos de su comunidad, y propondrán acciones, para su fortalecimiento (Martínez, 2017).

Con los resultados, Uniminuto cumpliendo su misión social, propone estrategias que permitan potenciar dichos conocimientos, habilidades y competencias. Además sensibilizar a la administración municipal de la importancia de involucrar a los líderes en estos procesos. Lo anterior permitirá hacer más eficiente y pertinente la inversión de los recursos públicos.

Con la información recolectada en la investigación se busca determinar los saberes, competencias y habilidades de los líderes comunales para gestionar, formular y evaluar proyectos de inversión social para sus comunidades. Además el papel que ellos desempeñan actualmente en el proceso en el municipio de Soacha. Con estos insumos el grupo investigador propondrá un plan de mejoramiento que incluye una serie de estrategias para fortalecer dichos aspectos (saberes, competencias y habilidades de los líderes comunales para gestionar, formular y evaluar proyectos de inversión social para sus comunidades). Dicho plan de mejoramiento será acompañado de dos recursos digitales, una cartilla con el proceso básico y una herramienta digital que permite a los líderes desarrollar el proceso de una manera más sencilla.

Referencias

Askunze, C. (2007). Economía solidaria. Publicado en: G. Celorio y A. López de Muniain (Coords.): Diccionario de Educación para el desarrollo. Ed. Hegoa, Bilbao, 107-113.

Camacho-Ballesteros, S. E. (2016). La restauración ecológica participativa: Una visión juvenil desde el territorio de Ciudad Bolívar. Revista Electrónica Educare, 20(2), 1-11.

DANE (2015) Mercado laboral de las ciudades capitales de los departamentos de la Amazonía y Orinoquía y ciudades intermedias (Buenaventura, Barrancabermeja y Soacha) – Históricos, tomado de: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/ciudades-capitales-de-los-departamentos-de-la-

EMPODERAMIENTO DEL LÍDERES COMUNALES DEL MUNICIPIO DE SOACHA, PARA LA GESTIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN SOCIAL

- amazonia-y-la-orinoquia/ciudades-capitales-de-los-departamentos-de-la-amazonia-y-la-orinoquia-historicos.
- Martínez, J. V. (2017). Construcción de la identidad profesional de los formadores de docentes de la Universidad Pedagógica Nacional. Educación y Humanismo, 19(32), 145-158.
- Melo, H. L. M., Forero, S. Y. H., Prieto, M. V. B., & Campos, N. E. (2017) Dinámicas del trabajo comunal para la formulación y evaluación de proyectos de inversión social en el Municipio de Soacha. Libro de Resúmenes, 508.
- Mininterior, (2016). ABC de la Acción Comunal. Bogotá, Colombia.
- Ministerio del Interior. Dirección General Para el Desarrollo de la Acción Comunal y la Participación. Ley 743 de 2002.
- OCDE, P. (2009). Marco de la evaluación: Conocimientos y habilidades en ciencias, Matemáticas y Lectura. Paris: OCDE.
- Procuraduría General de la Nación. (2007). Guía de la participación ciudadana "La mejor aliada de su libertad y sus derechos". (H. H. Olaya, Ed.) Bogotá: Imprenta Nacional. Recuperado el 18 de 08 de 2016, de http://www.procuraduria.gov.co/html/sitio_guia/docs/Cartilla_Guia_participac ion.pdf
- Redeamericana.org. (2012). Privados por la construcción de una política pública para el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias de base en Bogotá. Bogotá.
- Rodríguez, V. M. C. (2016). La globalización y sus relaciones con la tributación, una constatación para América Latina y la OCDE. Cuadernos de economía, 35(68), 379-406.
- Uparela, B.R. (2014). Liderazgo. Medellín, Colombia. Acción social
- Valencia, L. E. (2010). Historia, realidad, pensamiento y perspectivas de la acción comunal en Colombia. Bogotá, Colombia.